



Programa Regional de Medio Ambiente en Centroamérica

Componente 3 A

Apoyo al Proceso de la Gestión Ambiental Descentralizada en Guatemala

Descripción breve del componente

Fecha de elaboración: 04.03.2009

**Elaborado por: Dr. Martín Lux
Ing. Francisco Zurita
Ing. Julio Urias**

1 Ficha de componente

Nombre del Componente	Apoyo al Proceso de la Gestión Ambiental Descentralizada en Guatemala	
Entidades ejecutoras	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales – Dirección General de Coordinación Nacional Municipalidad de Santa Cruz del Quiché Municipalidad de Cobán, Alta Verapaz Mancomunidad de Municipios de la Cuenca Alta del Río Naranjo (MANCUERNA)	
Otras Contrapartes	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia (SCEP) Asociación Nacional de Municipalidades de Guatemala (ANAM)	
Plazo de Ejecución	Diciembre 2005 hasta noviembre 2010	
Donante	Gobierno de Dinamarca	
Objetivo del componente	La gestión ambiental descentralizada en Guatemala ha sido fortalecida, tanto a nivel nacional como departamento y local, habiendo reducido la pobreza y mejorado la calidad de vida de la población y el medio ambiente de los municipios seleccionados	
Presupuesto (Co-financiamiento Dinamarca) [US-\$]	Objetivo 1 (Asistencia Técnica para los dos municipios)	604.426
	Objetivo 2 (Inversión y preinversión en dos municipios)	4.376.039
	Objetivo 3 (Fortalecimiento del MARN)	900.000
	Objetivo 4 (Sistematización y divulgación de Experiencias y fortalecimiento de asociaciones municipales)	1.200.000
	Asistencia internacional, auditorias e imprevistos	1.252.868
	Proyecto "Reconstrucción y Gestión Ambiental Descentralizada en San Marcos y Quetzaltenango" – REGAD, MANCUERNA	2.000.000
	TOTAL	10.333.333
Contactos	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales 20 calle 28-58, Zona 10, Ciudad de Guatemala, Guatemala, C.A. Edificio MARN, Torre 2, Sexto Nivel Teléfono: (502) – 2423 0500 ext. 2624 Correo electrónico: premaca@marn.gob.gt	
Personas de contacto	Dr. Luis Zurita Viceministro de Ambiente y Secretario Técnico del Componente Ing. José Francisco Zurita Coordinador de Descentralización del MARN Dr. Martin Lux Asesor Técnico Internacional	

2 Resumen del componente

El Componente 3 A de PREMACA es parte de un programa regional, y está acordado en su componente nacional entre el Gobierno de Guatemala y el Gobierno de Dinamarca. La implementación del Componente 3.a del PREMACA está a cargo de la Dirección General de Coordinación Nacional y está orientada por la Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y Recursos Naturales (Acuerdo Gubernativo No.63-2007 del 21 de febrero 2007), la Ley y la Política de Descentralización, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y el Código Municipal. La ejecución del Componente en el MARN está enmarcada en su programa de Descentralización y Desconcentración de la Gestión Ambiental.

Con estos fundamentos legales y políticos se aprovechan y se ponen en práctica los espacios generados en los Acuerdos de Paz suscritos en 1996, orientados a una mayor participación ciudadana y fortalecimiento de los gobiernos locales.

En su fase actual de ejecución (Diciembre de 2005 hasta noviembre de 2010) el Componente está integrado por cuatro objetivos:

1. Fortalecer la capacidad de gestión ambiental de dos municipalidades (Cobán, Alta Vera Paz y Santa Cruz del Quiché) por medio de asistencia técnica, asesorías y consultorías
2. Mejorar la calidad de vida de la población beneficiada en los dos municipios seleccionados a través de proyectos participativos de inversión ambiental (especialmente en sistemas de gestión integral de residuos sólidos y agua)
3. Fortalecer al MARN en la formulación e implementación de su plan de descentralización de la gestión ambiental a nivel departamental y municipal
4. Divulgar experiencias sistematizadas en gestión ambiental como insumos para aplicar la normativa vigente y fortalecer la participación ciudadana

Los cuatro objetivos del componente se implementan según el diseño del Programa en forma interrelacionada, incorporando a distintos actores en su implementación.

La contribución del Gobierno de Dinamarca para el financiamiento del Componente asciende a US\$.10.3 millones.

3 Áreas de intervención y alcance geográfico

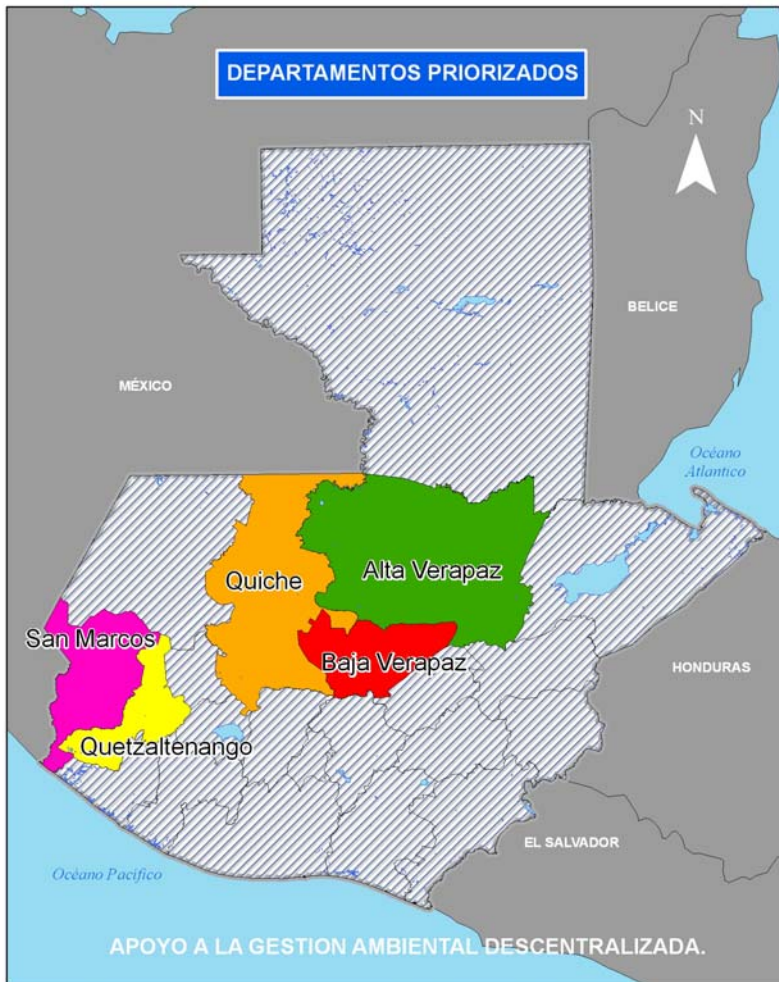
En los departamentos de Alta Verapaz y Quiché, con la intervención directa en los municipios de Cobán y Santa Cruz del Quiché, la asesoría técnica está acompañada por fondos de inversión en obras de infraestructura ambiental. Los recursos de la donación se están implementando en procesos de fortalecimiento de las competencias municipales en gestión ambiental en general y en la gestión de los servicios públicos ambientales, así como en procesos de planificación y construcción de obras de infraestructura ambiental.

Adicionalmente, en los departamentos de Baja Verapaz y Alta Verapaz se está apoyando a dos Mancomunidades (Mancomunidad del Valle y Mancomunidad Poqomchí) en los temas de gestión integral de los residuos sólidos y gestión integral de los recursos hídricos. Este apoyo no está acompañado con fondos de inversión, sino solo se extiende a asesoría técnica y preinversión.

En los departamentos de San Marcos y Quetzaltenango se está llevando a cabo un proyecto de Reconstrucción y Gestión Ambiental Descentralizada que responde a una solicitud del Gobierno de Guatemala para apoyar en esta zona la reconstrucción después del Huracán STAN. Este proyecto tiene como ejecutor local la Mancomunidad de la Cuenca Alta del Río Naranjo (MANCUERNA).

Además de la intervención directa con asesoría en inversión en infraestructura en los municipios de Cobán y Santa Cruz del Quiché y en la MANCUERNA, el componente también apunta al fortalecimiento de la Institucionalidad Ambiental en el desarrollo y la implementación de políticas, programas e instrumentos ambientales, y en la

promoción de las experiencias y los instrumentos generados a nivel y con cobertura nacional. Estas actividades se llevan a cabo con el MARN como ente rector en gestión ambiental y en cooperación con la Asociación Nacional de Municipios de Guatemala (ANAM), la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas y otros socios como el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) el Instituto Nacional de Bosques (INAB) y la Fundación de Defensores de la Naturaleza (FDN). En este marco también se están fortaleciendo las capacidades de las Delegaciones Departamentales del MARN.



4 Estrategia de intervención

La estrategia de intervención, con los conceptos de trabajo, la forma de asesoramiento y los instrumentos de monitoreo se está describiendo en forma detallada en otro documento (Estrategia de implementación PREMACA Componente 3 A). En este capítulo se resumen los elementos más destacados de la estrategia de intervención.

1. Principio básico de la intervención es el trabajo interrelacionado de los objetivos, con enlaces estrechos entre el nivel nacional y local y la respectiva retroalimentación. Con esto se logra un alcance geográfico amplio.
2. Asesoría a procesos y generación de capacidades: Toda la intervención está orientada a procesos que generan capacidades institucionales. Para esto se han desarrollado los respectivos instrumentos de asesoría y de monitoreo.

3. Trabajo en redes y en alianzas: En todas las intervenciones se están buscando y fortaleciendo aliados naturales en los procesos. Estos aliados pueden ser otros cooperantes, organizaciones no gubernamentales, otras instituciones nacionales, entre otros.

Tomando en consideración que los problemas y retos ambientales más urgentes a nivel municipal son el saneamiento, alcantarillado, abastecimiento de agua potable, manejo de residuos sólidos y la gestión ambiental de los recursos naturales y que además son competencias directas del municipio de conformidad con el Código Municipal, el apoyo del Componente se enfoca precisamente a estos temas, por medio de la creación de capacidades institucionales, administrativas, técnicas y financieras.

Para lograr la mayor incidencia posible sobre el mejoramiento de la calidad de vida en la población así como el mejoramiento de la prestación de servicios ambientales y construcción de infraestructura ambiental, el Componente se orienta en la ejecución de proyectos formulados de manera participativa en barrios marginales de centros urbanos.

En ambos municipios toda la implementación de actividades se basa en una planificación estratégica en los tres sentidos:

- Fortalecimiento organizacional e institucional de la municipalidad en gestión ambiental
- Planificación y priorización de construcción de obra a ser financiada con fondos del componente
- Planificación del Desarrollo Urbano

De esta manera y con la preparación de estudios de factibilidad a ser financiado con fondos terceros se está logrando que los fondos de inversión del componente funcionen como fondos de semilla que atraen otros fondos y generan ingresos propios de la municipalidad como efectos multiplicadores.

5 Principales logros

El valor principal del componente y de la asesoría como se está dando hasta el momento, es la implementación integral de las intervenciones, que se basa en un concepto consistente, sistémico, simple y operativo, que ha sido a lo largo del proceso asimilado por los involucrados en la ejecución del componente. De esta manera se logra que intervenciones orientadas a la construcción de infraestructura estén simultáneamente acompañadas por el desarrollo de capacidades a nivel local y nacional.

Beneficiados directos a nivel municipal por la construcción de infraestructura

Con las construcciones de infraestructura ya iniciadas se beneficiarán más de 6.000 mil familias en Cobán y se espera iniciar pronto la construcción de obras en Santa Cruz del Quiché. El número de familias beneficiadas en Santa Cruz del Quiché será de 2.160.

Así mismo, con la parte del financiamiento que se está utilizando para implementar proyectos de reconstrucción post tormenta Stan en ocho municipios de los departamentos de San Marcos y Quetzaltenango se está construyendo infraestructura ambiental para alrededor de 5.000 familias.

Generación de capacidades de gestión ambiental municipal

En las municipalidades de Santa Cruz del Quiché y Cobán de Alta Verapaz, se hizo una intervención sistémica y sistemática para generar las capacidades de gestión para la planificación, implementación y monitoreo de la construcción de obra de infraestructura y la prestación de servicios municipales. En este contexto se han implementado y documentado los siguientes elementos:

1. Planificación estratégica de la intervención y priorización de los proyectos a ejecutar
2. Generación de capacidades, instrumentos y procedimientos de planificación, implementación y monitoreo de construcción de obras y prestación de servicios públicos:
 - a. Estructura básica y contenidos mínimos de términos de referencia y bases de licitación
 - b. Análisis de autodiagnóstico de capacidades municipales de gestión ambiental y plan de fortalecimiento (incluyendo generación de procedimientos y reglamentos)
 - c. Proceso técnico social para la planificación y concertación de planes, obras e intervenciones
 - d. Proceso de negociación y monitoreo social de prestación de servicios municipales y

- construcción de infraestructura
 - e. Aplicación de autodiagnóstico y plan de fortalecimiento para administración forestal municipal
 - f. Planificación estratégica y operativa para gestión integral de residuos sólidos y gestión de agua
 - g. Capacitaciones de gestión integral de residuos sólidos
 - h. Aplicación de Indicadores Ambientales Municipales
 - i. Aplicación del instrumento de “Buenas Practicas de Gestión Ambiental Municipal” (instrumento desarrollado; aplicación en preparación)
3. Planificación del desarrollo urbano (en ejecución de Cobán, en preparación en Santa Cruz)

Asesoría a Mancomunidades

Con el afán de generar sinergias y efectos multiplicadores de las buenas experiencias generadas en las municipalidades de Cobán y de Santa Cruz del Quiché es está asesorando la Mancomunidad Poqomchí (Alta Verapaz) y Mancomunidad del Valle (Baja Verapaz) en temas de gestión integral de residuos sólidos y agua.

Los avances más destacados son los siguientes:

1. Aplicación del instrumento de autodiagnóstico de capacidades ambientales municipales, validación y elaboración de planes de fortalecimiento
2. Estudio de prefactibilidad y factibilidad para Gestión integral de los residuos sólidos en la Mancomunidad Poqomchí (en proceso de contratación)
3. Asesoría para la implementación del Reglamento de Aguas Residuales (en la Mancomunidad Poqomchí).
4. Capacitaciones para elaboración de términos de referencia, ciclo de planificación, marco lógico, aplicación del reglamento de aguas residuales, gestión integral de los residuos sólidos

Programas de capacitación con alcance regional y nacional

Hasta el momento se ha logrado implementar 2 programas institucionalizados de capacitación con alcance regional o nacional:

1. En un esfuerzo interinstitucional entre el MARN, ANAM, INAB y la Fundación Defensores de la Naturaleza se implementó el proyecto “Gestión Forestal Descentralizada en el Altiplano, Verapaces y Nororiente de Guatemala” en un total de 26 municipios. En todos los municipios se efectuó un análisis participativo, basado en un instrumento de autodiagnóstico y basado en el resultado se formularon programas de fortalecimiento. Partiendo de las prioridades de fortalecimiento de las municipalidades ya se implementaron capacitaciones den dos temáticas y en 2009 se seguirá capacitando y desarrollando las respectivas currícula. Adicionalmente, dependiendo de los recursos disponibles se replicará el autodiagnóstico en otros municipios.
2. Así mismo, en un esfuerzo coordinado entre la Comisión Nacional para el Manejo de los Residuos Sólidos -CONADES-, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales -SEMARNAT- de los Estados Unidos Mejicanos y la Agencia Alemana de Cooperación Técnica -GTZ- , el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales – MARN y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social – MSPAS se ha creado la Red de Promotores Ambientales de Gestión Integral de Residuos Sólidos RED GIRE SOL. En este marco ya se han capacitado 2 generaciones de promotores ambientales. La segunda generación está en proceso de capacitación y con esta se llegará a un total de 73 promotores ambientales en todo el país. En el proceso de capacitación participaron delegados del MARN, del MSPAS y funcionarios de varias municipalidades y mancomunidades. Los 43 Promotores Ambientales de Gestión Integral de Residuos Sólidos capacitados en la primera generación han implementado planes de trabajo que formaron parte de dicho proceso. Con esto se ha logrado replicar los conocimientos en 1667 personas del interior del país entre las que se cuentan 136 representantes de las 21 Delegaciones del MARN, 122 Inspectores en Saneamiento Ambiental, 866 estudiantes de diferentes niveles y 543 empleados municipales así como habitantes de diferentes comunidades. Adicionalmente, se han realizado 27 caracterizaciones o prácticas del manejo adecuado de residuos sólidos, desde la etapa de recolección y clasificación hasta su disposición final. Paralelamente se han desarrollado en todo el país, diferentes campañas de sensibilización y educación para el manejo adecuado de los residuos sólidos. Se espera que la segunda generación tenga con sus planes de trabajo, que se implementarán hasta mediados del

año, un impacto semejante.

En este momento se está terminando la definición del programa de capacitación para los delegados departamentales y regionales del MARN para la aplicación de instrumentos descentralizados de gestión ambiental y de riesgo que implementará en el transcurso del año 2009.

Generación de instrumentos de gestión ambiental descentralizada

La generación y aplicación institucionalizada de instrumentos en los procesos de asesoría es un elemento clave considerado en la implementación del componente, que apunta a la sostenibilidad de la intervención. En el marco del programa se han desarrollado, ampliado, o ajustado los siguientes instrumentos:

1. **Buenas prácticas de gestión ambiental municipal –BGAM**
El instrumento apunta a la implementación autogestionada de medidas simples en mejoramiento de la gestión ambiental y organizacional y la eficiencia económica en el ámbito de la administración municipal y la prestación de los servicios municipales públicos.
2. **Autodiagnóstico de capacidades ambientales municipales**
Es un autodiagnóstico guiado para analizar las capacidades de gestión ambiental de los servicios públicos municipales. El instrumento sirve para la concientización, el levantamiento de una línea base, generación de un plan de fortalecimiento y monitoreo del mismo en los temas de agua potable, aguas residuales.
3. **Autodiagnóstico de capacidades de administración forestal municipal**
Este instrumento aplica la misma lógica y el mismo concepto como el anterior, con un enfoque hacia la administración forestal municipal. Incluye también los temas de manejo de cuencas y áreas protegidas.
4. **Propuesta de aplicación de indicadores ambientales municipales**
El Manual para la determinación de los indicadores ambientales municipales es un documento oficial del MARN. En la propuesta de aplicación se tiene indicaciones operativas que orienten la implementación del manual, tomando en cuenta las capacidades de las municipalidades.
5. **Diseño de proceso de concertación técnica y social de proyectos ambientales municipales**
Es imprescindible sincronizar en los proyectos municipales el proceso de la preparación técnica con los procesos de concertación social. El diseño del proceso hace referencia específica a esto para considerar en forma sistemática en los distintos momentos de la planificación criterios técnicos, sociales y políticos.
6. **Materiales y procedimientos institucionalizados para la capacitación de Promotores Ambientales de Gestión Integral de los Residuos Sólidos (en el marco de RED GIRE SOL GUATEMALA)**
Existen currícula para un total de 26 temas con las respectivas indicaciones de procedimiento y monitoreo de capacitaciones técnicas y capacitaciones en presentación y gestión de proyectos. Se orientan a técnicos que deben tener un nivel de educación secundaria profesional.

Desarrollo de propuestas para estrategias de descentralización y modernización de la gestión socioambiental

A lo largo del proceso de asesoría política al MARN se dio acompañamiento a los siguientes procesos y la generación de las estrategias y documentos respectivos:

1. **Acompañamiento al proceso de armonización y alineación.**
Desde el inicio del programa se estaba asesorando al MARN tomar el liderazgo en el Foro de Cooperantes de Medio Ambiente, orientado a un proceso de armonización y alineación. Se generaron varios esfuerzos y documentos estratégicos con participación de varios donantes importantes en el sector. El esfuerzo se desembocó en la generación de un plan ambiental sectorial que se está generando en este momento con el apoyo de la Embajada Real de los Países Bajos en forma institucionalmente integrada.
2. **Propuesta para el programa para la Descentralización, Desconcentración y Modernización de la Gestión Socio-Ambiental y la Política para la Desconcentración y Descentralización de la Gestión Ambiental**
Las propuestas y documentos estratégicos generados en este marco están orientando los esfuerzos

- de desconcentración y descentralización de la gestión ambiental.
3. **Propuesta de Plan Estratégico Institucional**
Basado en análisis sistémico y legal de funciones y competencias del MARN, incorporación de Cambio Climática y reestructura organizacional. Basado en un de diseño de plan sectorial, por medio de la definición de “rectoría” y con un enfoque de la nueva gestión pública se llegó a un Plan Estratégico Institucional, el cual orienta el quehacer del MARN para la implementación del Plan Sectorial. De esta manera se estaba orientando esfuerzos de armonización y alineación.
 4. **Estrategia matricial de cooperación interinstitucional para el cambio climático.**
Vinculado con la propuesta del Plan Estratégico Institucional y los procesos de alineación y armonización se generó una matriz de cooperación interinstitucional para el cambio climático y se inició un proceso de levantamiento de datos y de coordinación interinstitucional. El esquema se fundamenta en los documentos básicos del UNFCCC y está utilizándose como insumo en el proceso de la generación del plan sectorial.
 5. **Propuesta para la modernización de la evaluación, control y seguimiento ambiental**
La propuesta se preparó por encargo del Viceministro de Ambiente conjuntamente con asesores de la Dirección General de Coordinación Nacional y la Dirección General de Políticas y Estrategias Ambientales del MARN. En la propuesta se está retomando los avances respectivos a nivel regional.
 6. **Acompañamiento a la elaboración del proyecto de ley para el manejo integral de los desechos y residuos sólidos**
Se apoyó a CONADES en la definición de los términos de referencia para generar la propuesta de ley, el diseño de proceso respectivo y su acompañamiento. En este momento existe el proyecto de la ley a nivel del Congreso de la República.

6 Metas por lograr

En términos generales, con los procesos iniciados todavía no se ha podido institucionalizar suficientemente los logros para poder garantizar una sostenibilidad del apoyo. Además, se necesitan todavía esfuerzos complementarios para afinar y validar ciertos instrumentos desarrollados y aplicarlos en forma más amplia a nivel nacional.

De esta forma debe darse un continuo seguimiento que se base en la estrategia de implementación del componente para el empoderamiento de las capacidades fortalecidas tanto a nivel de las municipalidades, como del MARN y los socios involucrados.

Otros logros no terminados deben concluirse para garantizar el alcance de las metas programadas. Dentro de estos destacan:

1. Fortalecimiento del sistema de información ambiental
2. Implementación de las capacitaciones a las delegaciones del MARN y municipalidades
3. Reforzamiento y actualización a las primeras generaciones de RED GIRE SOL
4. Generación de normas, estándares, guías y reglamentos de gestión ambiental y de riesgo a nivel nacional y local
5. Modernización de evaluación, control y seguimiento ambiental

Adicionalmente, es muy importante implementar un esfuerzo sistemático e institucionalizado para la sistematización y divulgación de experiencias. Los esfuerzos y logros alcanzados ya están orientados a esto. Sin embargo, es necesario enlazar las experiencias y su documentación en un sistema integrado e interactivo, deseablemente enmarcado dentro de un sistema de información ambiental.

Contactos:

Ing. José Francisco Zurita,
Coordinador de Descentralización – MARN
jfzurita@marn.gob.gt

Dr. Martin Lux
Asesor Técnico Internacional Componente 3 A PREMACA
mlux@marn.gob.gt